



SECRÉTARIAT DU PROGRAMME RÉGIONAL OCÉANIE DE L'ENVIRONNEMENT

Vingt-deuxième Conférence du PROE

Apia (Samoa)
13 – 15 septembre 2011



Point 8.2.1 de l'ordre du jour :

Lancement du Cadre océanien d'intervention sur les changements climatiques (2^e édition) et projet de feuille de route PIFACC pour la période ultérieure à 2015

Objet

1. Procéder au lancement du Cadre océanien d'intervention sur les changements climatiques (PIFACC – 2^e édition) et proposer une feuille de route PIFACC pour la période ultérieure à 2015.

Historique et contexte

2. Comme le prévoit l'article 7 du PIFACC, un examen à mi-parcours de ce cadre a été réalisé en 2010. Cet examen avait pour but : a) de renforcer la pertinence du PIFACC ; b) d'examiner les lacunes constatées dans certains domaines — par exemple, approches écosystémiques, technologies d'adaptation, liens avec l'atténuation, gestion des risques de catastrophes et approches communautaires ; c) de produire un jeu de recommandations claires sur les modalités possibles de mise en œuvre du PIFACC pour la période restant à courir, en les rattachant aux activités de la Table ronde des îles océaniques sur le changement climatique (PCCR), et en proposant un cadre spécifique et mesurable d'évaluation des résultats.

3. Les résultats de l'examen à mi-parcours ont été présentés à la Conférence du PROE de 2010. Cette dernière a demandé au Secrétariat et au groupe d'Amis du Président (un groupe de travail à participation libre composé de représentants de l'Australie, de la Papouasie-Nouvelle-Guinée, de Kiribati, du Samoa, des États-Unis d'Amérique et du PROE) d'examiner le PIFACC en s'appuyant sur les recommandations de cet examen. Ce travail a été achevé en 2011, et le rapport a été diffusé par le Président de la Conférence du PROE et approuvé hors session.

Justification de la feuille de route

4. La feuille de route est une proposition conjointe du PROE et de la CPS (appuyée par d'autres partenaires) qui vise à élaborer un cadre régional intégré de gestion du changement climatique et des risques de catastrophes qui pourrait remplacer le PIFACC et le Cadre océanien de gestion des risques de catastrophes en 2016. L'examen de mi-parcours a notamment mis en lumière la nécessité d'une meilleure harmonisation du PIFACC et des autres cadres stratégiques régionaux pertinents — notamment le Cadre d'action océanien en vue de la réduction des risques liés aux catastrophes et de la gestion des catastrophes 2005-2015. Ces instruments régionaux servent de fondement stratégique pour les investissements qui visent à renforcer la résistance aux impacts des catastrophes naturelles et du changement climatique à l'échelle régionale, nationale et infranationale dans la région océanienne.

5. Ce projet a été mis en œuvre pour répondre au besoin d'intégration étroite des mesures d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets et des mesures de gestion des risques de catastrophes, compte tenu des incidences, sur les efforts de développement durable des pays et territoires insulaires océaniques, de leur vulnérabilité extrême aux impacts du changement climatique, aux variables climatiques et aux risques naturels.

6. La PCCR de 2011 a également pris acte des progrès réalisés dans la mise en œuvre, par les pays, de plans d'action nationaux conjoints d'adaptation au changement climatique et de gestion des risques de catastrophes tels que ceux présentés par les Tonga et par les Îles Marshall. En juillet 2010, le Royaume des Tonga est devenu le premier pays insulaire océanique à se doter d'un plan national d'action pour la gestion du changement climatique et des risques de catastrophes. D'autres pays l'ont imité depuis : les Îles Cook, les Îles Marshall, Nioué et Tuvalu s'emploient actuellement à élaborer ce qu'il est désormais convenu d'appeler des « plans d'action nationaux conjoints ». Les Fidji et les États fédérés de Micronésie songent également à entreprendre un tel projet d'intégration, et des projets semblables sont à l'étude dans un certain nombre d'autres pays.

7. D'autres forums appuient également l'intégration de la gestion des risques de catastrophes et des mesures d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets à l'échelle internationale et à l'échelle régionale dans le Pacifique :

À l'échelle internationale

- Plan d'action de Bali, qui reconnaît la nécessité pour les pays d'exploiter au mieux leur capacité de résister aux phénomènes météorologiques extrêmes pour mieux s'adapter au changement climatique.
- Cadre d'adaptation de Cancún, qui invite les parties à accroître leurs capacités d'adaptation en renforçant leurs stratégies de réduction des risques de catastrophes, notamment par le biais d'une aide financière pour compenser les pertes et les dommages causés par le changement climatique.
- Plateformes mondiales de 2009 et de 2011 pour la réduction des risques de catastrophes.

À l'échelle régionale

- Réunions de 2009 et de 2010 de la plateforme océanique pour la gestion des risques de catastrophes, organisées conjointement par la CPS/SOPAC et par la Stratégie internationale des Nations Unies pour la prévention des catastrophes (UNISDR).
- Conférence de haut niveau sur le changement climatique dans le Pacifique, organisée par l'Alliance mondiale contre le changement climatique de l'UE en mars 2011, à Vanuatu.
- Table ronde des îles océaniques sur le changement climatique (PCCR) coordonnée par le PROE en mars 2011, à Nioué.
- Examens à mi-parcours (2010) du Cadre d'action de Hyogo pour 2005 – 2015, du Cadre d'action océanique en vue de la réduction des risques liés aux catastrophes et de la gestion des catastrophes 2005 – 2015 et du Cadre océanique d'intervention sur les changements climatiques (PIFACC) 2006 – 2015, et réunions régionales de consultation connexes.

- Leçons pour l'avenir : Conférence sur les enseignements tirés des activités d'adaptation au changement climatique et de réduction des risques de catastrophes organisée par l'Australie et le PROE en mai 2011, au Samoa.
- Réunion nationale des intervenants du Pacifique sur le financement des questions climatiques, organisée par le PNUD aux Palaos, en 2011.
- Évaluations nationales des progrès de la mise en œuvre du Cadre d'action de Hyogo réalisées dans certains pays insulaires océaniques.
- Examen à mi-parcours du PIFACC.
- Résultats de la PCCR réunie en 2009.

Les principaux éléments de la feuille de route sont énumérés ci-dessous par ordre chronologique :

2011 – 2015

- Réalisation, suivi et évaluation du PIFACC 2005 – 2015 et du Cadre océanien de gestion des risques de catastrophes.
- Promotion de l'intégration des plans d'adaptation au changement climatique et de gestion des risques de catastrophes aux niveaux régional, national et infranational.
- Élaboration, mise en œuvre et suivi des progrès des plans d'action conjoints, PAN, PANA, etc.
- Réalisation des activités prévues dans le cadre des plans d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets, et des plans de gestion des risques de catastrophes.

Nota : Des examens réguliers de ces programmes seront effectués, et les enseignements qui en sont tirés serviront à l'élaboration du cadre intégré.

2011

- Mise en place d'un groupe de travail technique (GTT) qui aura pour tâche d'élaborer un plan de travail et un budget, et de mobiliser les fonds nécessaires.

Nota : Le PROE et la CPS/SOPAC s'occuperont ensemble de la mise en place du GTT et de l'approbation du projet de plan de travail et de budget puisque ces organisations régionales intergouvernementales sont respectivement responsables de la coordination du renforcement des capacités en matière de gestion des risques de catastrophes et de l'application des mesures d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets. Le PROE et la CPS/SOPAC se chargeront conjointement du financement du GTT.

2012

- Début de la préparation du rapport régional de synthèse portant sur la mise en œuvre des plans d'action sur la gestion des risques de catastrophes et les mesures d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets qui rendra compte des progrès accomplis en ces matières et de la mise à jour de la plateforme océanique pour la gestion des risques de catastrophes (2013) à l'occasion de la Conférence régionale des directeurs des services météorologiques (2013), de la Table ronde des îles océaniques

sur le changement climatique (2013), de la plateforme mondiale pour la réduction des risques de catastrophes (2013) et de la Conférence des Parties à la CCNUCC (2013).

Nota : Le GTT utilisera ce rapport régional de synthèse en guise de source de références pour la préparation du cadre d'action en 2013.

2013

- Conférence conjointe de la plateforme océanienne pour la gestion des risques de catastrophes, de la PCCR et des Directeurs des services météorologiques régionaux (DSMR).
- Examen des progrès réalisés dans le cadre des plans d'action conjoints, des PAN et des PANA, et mise en œuvre ou recommandation de stratégies pour renforcer la mise en œuvre de ces plans d'action.
- Réalisations du Groupe de travail technique :
 - présentation des progrès réalisés en regard des objectifs du plan de travail et du budget ;
 - présentation des grandes lignes du projet de cadre intégré – p. ex., principaux objectifs/thèmes, résultats escomptés, etc. ;
 - présentation du projet de cadre de suivi et d'évaluation ;
 - présentation du projet de plan de mise en œuvre et des accords de financement.
- Élaboration du rapport de synthèse régional sur la mise en œuvre des plans d'action sur la gestion des risques de catastrophes et les mesures d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets.
- Élaboration d'études de cas sur les pratiques exemplaires de gestion des risques de catastrophes et d'application des mesures d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets.

Nota : Les études de cas sur les pratiques exemplaires seront combinées au cadre régional intégré pour former un document unique. Les pays et territoires insulaires océaniques et les organisations partenaires seront invités à collaborer à leur réalisation en fournissant des exemples de mesures de gestion des risques de catastrophes et d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets appliquées à l'échelle nationale, sectorielle, locale et communautaire.

2014

- Rapport d'étape du GTT
 - Cadre révisé
 - Cadre de suivi et d'évaluation
 - Mise en œuvre et accords de financement
- Examen des progrès réalisés par les études de cas sur les pratiques exemplaires de gestion des risques de catastrophes et d'application des mesures d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets.

2015

- Conférence conjointe de la plateforme océanienne pour la gestion des risques de catastrophes et de la PCCR.

- Approbation du rapport régional de synthèse sur les progrès réalisés dans la mise en œuvre des plans d'action sur la gestion des risques de catastrophes et les mesures d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets.
- Approbation du projet de cadre d'intervention intégré pour la gestion des risques de catastrophes et les mesures d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets.
- Approbation du cadre de suivi et d'évaluation et des accords de financement.
- Examen et approbation des études de cas sur les pratiques exemplaires.
- Présentation du cadre stratégique intégré et du cadre de suivi et d'évaluation aux organes directeurs du PROE et de la CPS aux fins d'approbation.
- Présentation du cadre stratégique intégré aux dirigeants du Forum aux fins d'approbation.

2016

- Début de la mise en œuvre du cadre d'intervention intégré pour la gestion des risques de catastrophes et les mesures d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets.

Recommandation

8. La Conférence est invitée à :
- **prendre note** du PIFACC et l'utiliser/appliquer en tant que plan directeur, le cas échéant, pour les situations et priorités nationales.
 - **demander** aux partenaires de développement et donateurs d'appuyer la mise en œuvre et la promotion du PIFACC et de son suivi et évaluation de manière à transmettre les leçons apprises aux Membres, partenaires et à la feuille de route.
 - **approuver** la feuille de route en vue de l'élaboration d'un cadre régional intégré de gestion des risques de catastrophes et d'application des mesures d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets d'ici 2015.