

Vingt-huitième conférence du PROE

Apia, Samoa

19 – 21st September 2017

Point 14.2 de l'ordre du jour: Évaluation de la Charte du CORP

Objet

1. Étudier les modifications proposées dans le projet de charte du CORP et les éventuelles implications pour le PROE.
2. Répondre à la circulaire n° 30/17 du SPIF publiée le 8 mai 2017, en particulier :
 - (a) Les membres du CORP
 - *demander les points de vue du Conseil sur l'incorporation de leur agence comme membre actuel du CORP ;*
 - (b) Réunion conjointe proposée entre les présidences du conseil du CORP
 - *demander les points de vue du Conseil sur le bien-fondé d'une réunion des agences inter-CORP des présidences du Conseil pour renforcer l'ensemble de la gouvernance du CORP et une fréquence adaptée des réunions ; et*
 - (c) Déterminer l'engagement à la charte du CORP
 - *chercher l'accord de principe des conseils, et un engagement à soutenir, la charte CORP révisée, l'approbation en attente des dirigeants du Forum.*

Historique

3. Les dirigeants du Forum des îles du Pacifique ont créé en 1988 le Conseil des organisations régionales du Pacifique (CORP) avec un mandat pour améliorer la coopération, la coordination et la collaboration entre diverses organisations régionales intergouvernementales afin de mettre tout en œuvre pour réaliser les objectifs communs du développement durable dans la région océanienne. En 1995, les dirigeants du Forum avaient confié au Secrétaire général du secrétariat du forum le rôle de président permanent du CORP.
4. La charte du CORP a été révisée en 2004 et en 2012.
5. En septembre 2015, les dirigeants du Forum ont chargé le Secrétariat du forum de faire une analyse des options de financement et de gouvernance pour la poursuite de la coopération régionale dans le Pacifique en collaboration avec les États membres et ses organismes membres. L'analyse visait à la base à trouver les meilleurs moyens de mettre en œuvre le cadre d'intégration régionale et à poser deux questions fondamentales :
 - (a) De quelle manière les états membres du Forum relient-ils leurs priorités régionales déterminées au plus haut niveau à la gouvernance de leurs organismes régionaux ?
 - (b) Comment les états membres du forum garantissent-ils collectivement le financement du programme régional ?

6. En octobre 2015, la *Révision du Conseil des organisations régionales dans les mécanismes du groupe de travail des agences du Pacifique (CORP)* par Jimmie Rodgers était achevée. La révision recommandait des modifications dans la charte du CORP à la fois en matière d'accords et de réorganisation des objectifs des groupes de travail par rapport au *cadre d'intégration régionale*. Elle proposait des modifications spécifiques du paragraphe 13 de la charte du CORP, associé aux groupes de travail, que les dirigeants du CORP avaient accepté de prendre en compte dans le cadre d'une révision plus large de la charte.
7. En novembre 2015, lors de leur 38^e réunion, les dirigeants du CORP avaient accepté de réviser et modifier cette charte. La révision permettait de faire une analyse de la gouvernance et des finances, menée par les dirigeants du forum en septembre 2015.
8. Le 22 mars 2016, les dirigeants du CORP ont approuvé par vidéoconférence le mandat pour la révision de la charte du CORP.
9. En réponse à la directive des dirigeants du Forum de septembre 2015, la réunion inaugurale du Comité directeur conjoint (CDC) a été convoquée dans les bureaux du SFIP à Suva, aux Fidji les 21 et 22 juillet 2016 et a donné la possibilité d'engager les participants dans un dialogue sur les mécanismes de gouvernance et de financement de la démarche régionale océanienne. Des consultations préliminaires ont également pris place sur la révision de la charte du CORP.

Révision de la Charte du CORP : Finalité et objectifs

10. L'objectif de l'examen de la charte du CORP est de revoir le rôle du conseil, ainsi que les accords avec ses membres, dans le cadre d'un agenda régional hiérarchisé défini par les dirigeants des îles du Pacifique à travers les processus *du Cadre pour le régionalisme dans le Pacifique*.
11. Les objectifs globaux de cet examen étaient :
 - (a) D'identifier les accords les plus efficaces, y compris en matière d'adhésion, pour le mécanisme du CORP visant à transmettre la vision des dirigeants du forum pour la région, articulé par le *Cadre pour le régionalisme dans le Pacifique* ;
 - (b) Identifier les possibilités pour une plus grande réorganisation des ressources régionales sur la base du programme de politiques régionales tel qu'il est défini par les dirigeants des îles du Pacifique, en particulier par les conseils d'administration respectifs des membres du CORP ; et
 - (c) Identifier les possibilités d'améliorer la coopération, coordination et collaboration parmi les divers organismes inter-gouvernementaux régionaux pour un régionalisme approfondi sur la base du Cadre pour le régionalisme dans le Pacifique, des objectifs de développement durable, du cadre de Samoa et autres instruments politiques mondiaux/régionaux pertinents.
12. Quatre points clés ont été identifiés :
 - (a) Un paysage régional de plus en plus dynamique et complexe. Tandis que le CORP est un mécanisme de coordination mandaté par les dirigeants, les membres actuels ne représentent qu'une partie des nombreux acteurs dans la région.
 - (b) Une définition plus inclusive du programme régional. Le Cadre pour le régionalisme dans le Pacifique introduit un processus de définition du programme régional plus inclusif pour les priorités politiques régionales dans lequel le rôle collectif des agences du CORP n'est pas assez clair.
 - (c) L'engagement des membres du Conseil du CORP. Il serait souhaitable que les pays membres jouent un rôle plus actif et direct en tant que guide pour l'orientation stratégique du mécanisme du CORP afin de mettre en œuvre les priorités régionales.
 - (d) Alignement des ressources régionales avec les priorités locales. Il existe toujours de la concurrence et la fragmentation des ressources financières régionales limitées ainsi que des incohérences en matière d'application des politiques régionales.

13. En conséquence, les questions récapitulatives clés suivantes ont été proposées :
- (a) Dans quelle mesure la charte du CORP 2012 est-elle pertinente pour traiter les points susmentionnés ?
 - (b) Quels sont les accords les plus efficaces du CORP, y compris en matière de membres, pour s'impliquer dans les processus et priorités du Cadre pour le régionalisme dans le Pacifique ?
 - (c) Attendu qu'il existe un certain nombre d'organismes intergouvernementaux où les membres du Forum forment la majorité, quel est le rôle de ces organisations dans le soutien du programme régional des dirigeants du Forum ?
 - (d) Quelles sont les possibilités de mieux aligner les ressources régionales du Forum
 - (e) Le programme des politiques régionales des dirigeants, en particulier par le biais des conseils respectifs des membres du CORP ?
 - (f) Prendre en compte les modalités existantes pour engager des partenaires non membres du CORP dans le processus de coordination régionale sur la base du cadre régional, des objectifs de développement durable, du cadre de Samoa, de l'Accord de Paris, du Plan d'actions d'Addis Ababa et d'autres instruments politiques mondiaux/régionaux pertinents et de proposer des moyens de renforcer cela par la charte du CORP ;
 - (g) Proposer toutes les modifications qui pourraient être apportées aux modalités actuelles de la charte du CORP à la lumière des questionnements suscités.
14. Une équipe de révisions interinstitutionnelle du CORP a été créée et représentait le SCP, l'USP, le SFIP et le PROE.
15. La révision par un consultant avait été confirmée en septembre 2016. Un questionnaire destiné aux directeurs généraux et aux présidents du CORP avait été distribué le 6 octobre 2016 et quelques semaines plus tard, le consultant avait commencé des entretiens avec les parties prenantes. En décembre 2016, une charte révisée du CORP avait été rédigée et revue par l'équipe de révision avant d'être soumise aux responsables des organisations du CORP en février 2017. Après les commentaires du CORP, la charte a été révisée par le consultant et a été transmise en mars 2017 à l'équipe de révision pour qu'elle fasse ses remarques.
16. Le projet de charte du CORP a été présenté dans le cadre de l'analyse des options de financement et de gouvernance pour la poursuite de la coopération régionale dans le Pacifique : Mise à jour des évolutions et seconde réunion du Comité directeur conjoint à Suva, aux Fidji, les 27 et 28 avril 2017. Le directeur général adjoint du PROE et le président de la Conférence du PROE étaient présents à cette rencontre.
17. Après cette réunion, il avait été convenu que le projet de charte serait transmis aux Conseils des organisations du CORP afin qu'ils donnent leur décision sur les trois aspects susmentionnés au paragraphe 2.
18. La rencontre des dirigeants prévue en septembre 2017 devrait valider la nouvelle charte du CORP.

Implications du PROE

19. La révision du projet de charte (voir en pièce jointe) du Conseil des organisations régionales du Pacifique (CORP) peut se diviser en deux parties principales : Les points A à E.2 d'une part et le point F d'autre part. La partie F, « Résumé des modifications apportées à la Charte 2012 », liste les modifications envisagées pour le texte de la charte.
20. Les points pertinents pour le PROE des parties A à E.2 sont :
- le paragraphe 13 — Pour le CORP, il est essentiel pour chaque pays que leurs dirigeants, ministres et représentants gouvernementaux « parlent d'une seule voix » et s'engage pleinement et de façon consistante au régionalisme et à l'application des décisions des dirigeants du Forum sur les priorités régionales.
 - le paragraphe 17.1 — les priorités régionales telles qu'elles ont été déterminées par les dirigeants du Forum des îles du Pacifique, sont abordées dans le cadre de l'ordre du jour de

cette réunion pour le Conseil de chaque organisation et que là où il y a des implications (capacités financières et/ou en ressources humaines) sur le programme de travail des organisations pertinentes, ce sera traité en détail

- le paragraphe 30 — tandis que chaque organisation met en œuvre un programme de travail annuel fondé sur les besoins de ses membres, et que tous les pays insulaires du Forum sont également des membres, il est aussi attendu que ces derniers respectent les orientations et priorités des dirigeants du Forum des îles du Pacifique.
- le paragraphe 54 — il est proposé que le CORP explore le potentiel de chaque organisation représentée au sein du CORP pour les contributions financières ou en nature aux activités en cours du CORP

21. Les points pertinents pour le PROE de la partie F sont :

- la clause 6 - le CORP va rencontrer les dirigeants du Forum des îles du Pacifique avant et peu de temps après la réunion formelle et le séminaire annuels des dirigeants afin de faire un compte-rendu sur les progrès accomplis par rapport au cadre des dirigeants sur les priorités régionales océaniques
- la clause 8 — la création d'un groupe de direction constitué de hauts dirigeants/adjoints du CORP
- la clause 12 — le Cadre pour le régionalisme dans le Pacifique comme étant le principe directeur du CORP
- la clause 19 — les décisions des dirigeants prisent sur la base du Cadre pour le régionalisme dans le Pacifique doivent être principalement appliquées par les groupes de travail du CORP
- la clause 22 — les dirigeants du CORP rendront des comptes et transmettront des rapports à leurs organes directeurs sur leur appartenance et participation au sein du CORP et sur les performances de ce dernier quant au suivi des décisions des dirigeants sur la base du Cadre pour le régionalisme dans le Pacifique
- la clause 24 — il y aura une réunion conjointe, en temps voulu, entre les responsables du CORP et les responsables des présidences des conseils du CORP

22. Les points pertinents pour le PROE de l'annexe 1 sont :

- les changements proposés dans la « Révision du Conseil des organisations régionales dans les mécanismes du groupe de travail des agences du Pacifique (CORP) » de 2015 rédigée par Jimmie Rodgers. L'annexe 1 est fournie à titre indicatif uniquement et ne fait pas partie des propositions de modifications de la Charte.

Recommandations

23. La Conférence est invitée à :

- **examiner** la charte révisée du CORP ;
- **confirmer** *l'intégration du PROE comme membre actuel du CORP* ;
- **approuver** *les réunions des agences inter-CORP des présidences du Conseil, d'administration afin de renforcer l'ensemble de la gouvernance du CORP et de trouver une fréquence adaptée des réunions ;*
- **approuver** *l'accord de principe des conseils, et un engagement à soutenir, la charte CORP révisée, l'approbation en attente des dirigeants du Forum.*

Annexe :

La révision du projet de charte (voir en pièce jointe) du Conseil des organisations régionales du Pacifique (CORP), avril 2017.

